

РЕФОРМА УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНИМИ ПІДПРИЄМСТВАМИ

Христина Зелінська
kristinzelinska@gmail.com

Центр «Антикорупційна платформа»

ХТО КОНТРОЛЮЄ КОМУНАЛЬНІ ПІДПРИЄМСТВА?



РАДА

Створює, ліквідує, реорганізовує та перепрофільовує підприємства

ГОЛОВА

Призначає керівника підприємства

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Розглядає, вносить пропозиції і зауваження, контролює виконання планів підприємств

Заслуховує звіт про роботу керівника підприємства

ЯК ПРАЦЮЮТЬ КОМУНАЛЬНІ ПІДПРИЄМСТВА?

Тобто, в розумінні ЗУ «Про доступ до публічної інформації» ДМП «Івано-Франківськтеплокомуненерго» є розпорядником інформації виключно щодо умов постачання товарів, послуг та цін на них.

А тому, враховуючи вище наведене, запитувана Вами інформація щодо фінансового звіту ДМП «Івано-Франківськтеплокомуненерго» за 2015 рік та I квартал 2016 року не належить до публічної та не підлягає її обов'язковому оприлюдненню.

Директор

вик. Н.Ю. Нишей
т. 50-05-34



В.С. Рушак

Івано-Франківськ



К-сть досліджених
КП: 10

Луцьк



К-сть досліджених
КП: 18

Львів



К-сть досліджених
КП: 21

Хмельницький



К-сть досліджених
КП: 35

Рівне



К-сть досліджених
КП: 12

Тернопіль



К-сть досліджених
КП: 19

Чернівці



К-сть досліджених
КП: 32

Ужгород



К-сть досліджених
КП: 17

ЗІ 164 ПРОАНАЛІЗОВАНИХ КП:



найбільший бал отримала
МІУК Івано-Франківської
МР **23 з 40 балів**



6 мають наглядові ради



2 пройшли минулого
року зовнішній
незалежний аудит



1 оприлюднює декларацію
керівника

Максимальна сума балів

40



Муніципальна інвестиційна управляюча компанія

23



Івано-Франківськводокотехпром

20



Дирекція замовника

13



Івано-Франківськміськвітло

13



Івано-Франківськтеплокомуненерго

12



Міська ритуальна служба

11



Полігон-ТПВ

11



Електроавтотранс

8



Муніципальна дорожня компанія

6



Центр розвитку міста та рекреації

5

НОВІ ПРОЦЕДУРИ У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ КП

ЗУ #1405

- I. Визначено перелік обов'язкової інформації для оприлюднення КП
- II. Частково унормовано утворення Наглядних рад при КП
- III. Частково унормовано процедуру проведення незалежного аудиту КП
- IV. Визначено процедури у разі виявлення господарської заінтересованості

ПАСИВНИЙ ДОСТУП ДО ІНФОРМАЦІЇ

ЗУ #1405

В ч. 4 ст. 21 ЗУ «Про інформацію» з'явився новий п. 5-1

До інформації з обмеженим доступом не можуть бути віднесені такі відомості:

«щодо діяльності державних та комунальних унітарних підприємств, господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50% акцій (часток) належать державі або територіальній громаді, а також господарських товариств, 50% і більше акцій (часток) яких належать господарському товариству, частка держави або територіальної громади в якому становить 100%, що підлягають обов'язковому оприлюдненню відповідно до закону»

ОБОВ'ЯЗКОВОМУ ОПРИЛЮДНЕННЮ НА ВЕБ-САЙТІ КП ЧИ ВЕБ-САЙТІ РАДИ ПІДЛЯГАЮТЬ

ЗУ #1405

цілі діяльності підприємства та стан їх досягнення;

квартальну та річну фінансова звітність;

аудиторські висновки щодо річної фінансової звітності;

статут підприємства у чинній редакції;

структуру власності;

біографічні довідки голови та членів виконавчого органу підприємства;

біографічні довідки членів наглядової ради, принципи їх добору, а також зазначати, хто із членів наглядової ради є незалежним

ЗРАДА

КУнАП

Стаття 212³. Порухнення права на інформацію та права на звернення

Неоприлюднення інформації, обов'язкове оприлюднення якої передбачено законами України "Про доступ до публічної інформації", "Про особливості доступу до інформації у сферах постачання електричної енергії, природного газу, теплопостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення", "Про доступ до архівів репресивних органів комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років", "Про відкритість використання публічних коштів" та "Про засади запобігання і протидії корупції", -

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб від двадцяти п'яти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Порухнення Закону України "Про доступ до публічної інформації", а саме: необгрунтоване віднесення інформації до інформації з обмеженим доступом, ненадання відповіді на запит на інформацію, ненадання інформації, неправомірна відмова в наданні інформації, несвоечасне або неповне надання інформації, надання недостовірної інформації, -

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб від двадцяти п'яти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Порухнення вимог Закону України "Про доступ до архівів репресивних органів комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років", а саме необгрунтоване віднесення інформації до інформації з обмеженим доступом, ненадання відповіді на запит на інформацію, ненадання інформації, неправомірна відмова в наданні інформації, неповне надання інформації, неповідомлення про подовження строку розгляду запиту, відстрочення розгляду запиту, крім випадків, визначених цим Законом, -

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб від двадцяти п'яти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Обмеження доступу до інформації або віднесення інформації до інформації з обмеженим доступом, якщо це прямо заборонено законом, -

НАГЛЯДОВА РАДА – КОЛЕГІАЛЬНИЙ ОРГАН УПРАВЛІННЯ КП

ЗУ #1405

- **Обирає керівника** КП
- **Контролює діяльність керівника** КП
- Спрямовує діяльність керівника КП
- Приймає рішення про проведення зовнішнього незалежного аудиту
- Розглядає питання господарської заінтересованості
- Вирішує ІНШІ питання які визначила місцева рада

НОВІ ПРАВА МІСЦЕВИХ РАД

до 24.01.2017 рекомендовано було

ЗУ #1405

- Визначити **КРИТЕРІЇ** на яких **КП ОБОВ'ЯЗКОВО** утворюються наглядові ради;
- Визначити порядок **УТВОРЕННЯ** та **ЛІКВІДАЦІЇ** наглядових рад
- Визначити порядок організації діяльності наглядових рад
- Визначити порядок **ПРИЗНАЧЕННЯ ЧЛЕНІВ** наглядових рад
- Визначити **ВИМОГИ** до **НЕЗАЛЕЖНИХ ЧЛЕНІВ** наглядових рад
- Визначити **КОЛО ПИТАНЬ** яке є виключною **КОМПЕТЕНЦІЄЮ** наглядових рад

ч. 1 ст. 26 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» з'явився новий п. 30¹

СТРУКТУРА НАГЛЯДОВОЇ РАДИ ЗА ПРИНЦИПАМИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛІННЯ G20



НЕЗАЛЕЖНИЙ АУДИТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ

- Рада визначає **критерії** віднесення комунальних підприємств, до таких, фінансова звітність яких підлягає обов'язковій **перевірці незалежним аудитором**;
- Рада визначає критерії відбору незалежного аудитора;
- Рада затверджує порядок залучення незалежного аудитора;
- Рада затверджує порядок проведення незалежної аудиторської перевірки

ч. 1 ст. 26 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» з'явився новий п. 30²

ПРИКЛАД КРИТЕРІЇВ КП ПРИ ЯКИХ МАЮТЬ УТВОРЮВАТИСЬ НР

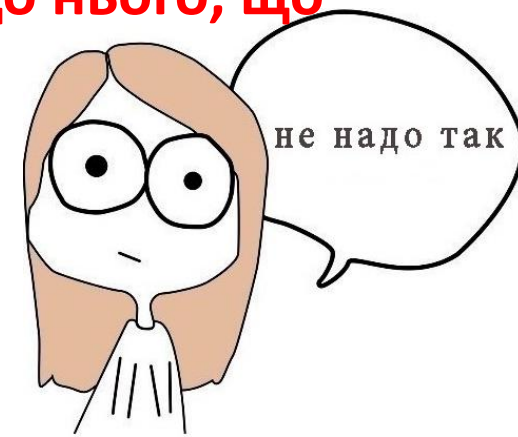
- природна монополія
- велика кількість працівників
- домінуюче становище на ринку
- великий (значний) розмір статутного капіталу
- вартість активів згідно з даними фінансової звітності
- тощо

ПРИКЛАД КІЛЬКІСНОГО СКЛАДУ НР

- Персональний склад наглядової ради затверджується засновником КП
- Від 6 до 12 осіб
- 1/3 – представники міського голови
- 1/3 – представники місцевої ради
- 1/3 – незалежні члени від органу управління

ЯК ПРОВАЛИТИ РЕФОРМУ У СВОЇЙ РАДІ?

- **Визначити критерії які передбачають, що НР будуть створені при не цікавих КП**
- **Визначити порядок призначення членів НР для «своїх»**
- **Визначити такі вимоги до незалежних членів наглядової ради, що вони будуть залежні**
- **АБО встановити таку кількість незалежних членів, що вони будуть в меншості**
- **Визначити таке коло питань, яке робить наглядову раду «слабким» органом управління**
- **Визначити для НР таку процедуру обрання керівника КП та вимоги до нього, що передбачає обрання «свого» кандидата**



ПАКЕТ ДОКУМЕНТІВ

1. Про визначення критеріїв відповідно до яких утворення наглядової ради є обов'язковим у комунальних унітарних підприємствах
2. Про вимоги до незалежних членів наглядових рад комунальних унітарних підприємств
3. Про виключні компетенції наглядових рад комунальних унітарних підприємств
4. Порядок призначення членів, утворення та ліквідації наглядових рад комунальних унітарних підприємств
5. Порядок організації діяльності наглядової ради комунального підприємства
6. Порядок інформування про діяльність комунальних підприємств